

安曇野市自治基本条例制定 市民会議報告書



平成 28 年 8 月 5 日

安曇野市自治基本条例制定市民会議

安曇野市自治基本条例制定市民会議報告書

目 次

- 1 安曇野市自治基本条例制定市民会議の概要・・・・・・・・・・P2
- 2 安曇野市自治基本条例制定市民会議報告・・・・・・・・・・P7
- 3 安曇野市自治基本条例制定に係る市民会議等設置要綱・・・P25



1 安曇野市自治基本条例制定市民会議の概要

(1) 安曇野市自治基本条例制定市民会議の意義（市長の挨拶より）

自治基本条例は、本市における最高規範とも言えるものであり、市民の皆さま、市議会、及び行政の役割と責務を明文化するものです。全国では、すでに 300 を超える自治体がこの条例を制定しています。

市では、自治基本条例の制定に向けて、本年 1 月から 6 月まで、自治基本条例制定市民ワークショップを開催しました。ワークショップでは、本日お越しの委員さんをはじめとする市民の皆さんと市職員による 100 人の委員さんにより、



「市民の皆さん、議会及び行政の役割と責務」、「地域コミュニティ」、「区と市との関係」、「住民投票」「まちづくり推進会議」などについて、6 回に亘り意見交換をしていただきました。そのまとめを報告書として 7 月にご提出をいただきました。また、18 歳以上の市民の皆さん 2000 人対象に自治基本条例に関する「市民アンケート」を実施しました。

さて、人口減少、少子高齢社会の中で、日本創生会議が発表したように、地方公共団体が消滅する可能性があると言われる中で、本市においても「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定し、人口減少を踏まえ、新たな雇用促進、若者や女性が活躍できるまち、安心して出産、子育てができる環境、いきいきと暮らせるまちを目指し、「田園産業都市 安曇野」の実現に向けた取り組みを進めていくところです。

今後のまちづくりを進める上で、その主役であります市民の皆さま一人ひとりが多種多様の課題に対し、主体的に向きあうとともに、お互いが支え合い、支え合う社会の形成が求められます。

市では、協働のまちづくりの推進を図っていますが、協働のまちづくりは、自治基本条例の基盤であり、また自治基本条例は市が目指すまちづくりの理念や市政運営の基本的なルールを定めるものです。

条例制定にあたり、多くの市民の皆さんが主体的に携わっていただくことが重要であり、市民ワークショップとともに、有識者会議である「安曇野市自治基本条例制定市民会議」を設置し、市民の皆さんで作る条例としました。なお、この市民会議では、松本大学総合経営学部 教授の木村晴壽先生にアドバイザーとしてご指導いただき開催しました。

(2) アドバイザー

自治基本条例制定市民会議を開催するにあたり、松本大学総合経営学部 木村晴壽教授にアドバイザーをお務めいただき進めてまいりました。第1回目の会議において、木村先生から「なぜ今、自治基本条例が必要なのか」「条例制定のポイント」などご講演をいただきました。ご講演の資料は次のとおりです。



木村晴壽先生プロフィール

松本大学総合経営学部教授

宮城県石巻市生まれ。早稲田大学法学部、同大学院、早稲田大学産業経営研究所研究員、旧松商学園短期大学を経て、現在、松本大学総合経営学部教授。専門は、日本経済史・地方財行政史。

第1回安曇野市自治基本条例制定市民会議 木村晴壽先生ご講演資料

1. なぜ、自治基本条例が必要か

- 1) 憲法の規定
- 2) 地方自治法の規定
- 3) 社会経済的な事情

2. 基本条例制定作業のポイント

- 1) 地方自治の象徴、条例の制定
- 2) 制定手法の類型
- 3) 自治基本条例の類型
- 4) 制定のポイント

◆なぜ自治基本条例が必要か

① ・1999(平成11)～2000年に地方自治法が改正、地方分権一括法が施行された。

・改正地方自治法の規定では不十分。特に、住民自治(住民参加の方法、対象、手続き etc.)については、ほとんど規定がない。

◆なぜ自治基本条例が必要か

② ・急激な社会変化により財政資金の配分も変化 = どこを削るかの選択

・過酷な判断を議会や行政だけに委ねられない。

・地方自治法では、団体自治(自治体の独自性)を強調するが、住民自治については間接民主主義に終始する(住民参加はわずかの事例のみ)。

●基本条例＝住民の行政への参加を理念的に規定
一般条例＝参加の対象や手法を概略的に規定
個別条例＝詳細規定を設ける

◆ 基本条例制定作業のポイント

- ① ・制定手法から見た安曇野市の作業はこれまで、極めて常識的な方向を辿っている。
- ② ・基本条例の類型については、理念型+「区」というところか？（ワークショップでは明確な方針が出ず）。



◆ 基本条例制定作業のポイント

- ③ ・まず第一歩
 - ・見直し規定の必要性
 - ・自治基本条例は自治体のアイデンティティー
 - ・自治体と市民の関係をどう再構築するかという問題意識（「協働」の問題意識）



(3) 委員

【敬称略】

役 職	氏 名	選出母体
アドバイザー	木 村 晴 壽	松本大学
会 長	田 村 浩	市民ワークショップ委員（会長）
副 会 長	内 川 勝 治	市民ワークショップ委員（副会長）
副 会 長	平 林 千 代	市民ワークショップ委員（副会長）
委 員	内 田 浩 志	市民ワークショップ委員
委 員	那 須 誠	市民ワークショップ委員
委 員	米 澤 章 雄	市民ワークショップ委員
委 員	市 川 直 哉	市民ワークショップ委員
委 員	丸 山 美 枝	市民ワークショップ委員
委 員	望 月 大南夫	市民ワークショップ委員
委 員	今 泉 一	市民ワークショップ委員
委 員	大 江 みち子	市民ワークショップ委員
委 員	百 瀬 陽 子	市民ワークショップ委員
委 員	望 月 静 美	市民ワークショップ委員
委 員	松 岡 治 信	市民ワークショップ委員
委 員	熊 井 深 男	市長推薦
委 員	中 田 喜 夫	市長推薦（平成 27 年度）
委 員	重 野 義 博	市長推薦（平成 28 年度）
委 員	浅 見 郁 子	市長推薦
委 員	岡 本 由紀子	市長推薦
委 員	池 田 陽 子	市長推薦
委 員	大 神 泉	市長推薦

(4) 会議経過

会 議	開 催 日	内 容
第 1 回市民会議	平成 27 年 12 月 22 日 (火)	委嘱書交付 講話「自治基本条例とは」(木村教授) 市民会議について 市民ワークショップ報告 アンケート結果報告 自治基本条例(仮称)構成案
第 2 回市民会議	平成 28 年 1 月 14 日 (木)	市民からの意見 自治基本条例(仮称)項目ごとの検討 ・前文 ・総則 ・市民の役割 ・市の執行機関の役割 ・議会の役割
第 3 回市民会議	平成 28 年 2 月 3 日 (水)	市民からの意見 自治基本条例(仮称)項目ごとの検討 ・前回の確認 ・地域コミュニティ(「区」) ・市政運営 ・市政への参画
第 4 回市民会議	平成 28 年 2 月 26 日 (金)	市民からの意見 自治基本条例(仮称)項目ごとの検討 ・前回の確認 ・住民投票 ・条例の見直し ・その他盛り込むべき事項 ・条例等の体系
第 5 回市民会議	平成 28 年 3 月 29 日 (火)	市民からの意見 自治基本条例(仮称)の項目及び内容確認 中間報告書
第 6 回市民会議	平成 28 年 7 月 12 日 (火)	中間報告書に対する市民の意見 意見を反映した報告書

(5) 市民等からの意見集約

第 5 回の市民会議を経て、中間報告書をまとめました。市では、すべての市民会議の検討概要を公表し、随時市民の皆さんからのご意見をいただくとともに、この中間報告に対する市民、市議会議員などからご意見をいただきたく、次のとおり実施しました。

①会議概要の市ホームページへの随時掲載及び意見の募集

すべての市民会議の開催後、会議概要をホームページ上に掲載し、随時市民の皆さんから意見をいただいた。その意見を次の会議において報告し、検討の参考とした。

②中間報告に対する意見の募集

ア 市広報紙及びホームページへの掲載

平成 28 年 3 月 29 日の第 5 回市民会議終了後、5 回の検討を中間報告書としてまとめ、市広報紙へ特集として掲載、またホームページへ掲載し、市民の皆さんからの意見を募集した。

イ 安曇野市自治基本条例制定市民会議検討中間報告書に関する報告会の開催

平成 28 年 5 月 23 日（月）を皮切りに、同月 27 日（金）まで市内 5 か所において中間報告を行い、意見をいただいた。参加者は延べ 70 人程度であった。

5 月 23 日（月）19：00 から （市役所本庁舎「大会議室」）

5 月 24 日（火）19：00 から （三郷公民館「講堂」）

5 月 25 日（水）19：00 から （明科公民館「講堂」）

5 月 26 日（木）19：00 から （堀金公民館「会議室 1」）

5 月 27 日（金）19：00 から （穂高会館「第 1、2 会議室」）

ウ 市議会全員協議会への報告

平成 28 年 5 月 27 日（金）に、市議会全員協議会において中間報告書に基づき報告を行い、意見をいただいた。



エ 関係者への中間報告書の送付及び意見の募集

安曇野市自治基本条例市民ワークショップ委員及び 83 人の全区長に中間報告書を送付し、意見をいただいた。

オ 安曇野市協働のまちづくり推進基本方針及び

協働のまちづくり推進行動計画策定・評価委員会への提出及び意見の募集

平成 28 年 6 月 22 日（水）開催の平成 28 年度第 1 回安曇野市協働のまちづくり推進基本方針及び協働のまちづくり推進行動計画策定・評価委員会において中間報告書に基づき報告を行い、意見をいただいた。

以上、中間報告に基づく意見を 57 件いただいた。



2 安曇野市自治基本条例制定市民会議報告

市民会議で検討し、条例に盛り込むべき項目（構成）は次のとおりです。

前 文

第1章 総則

目 的

定 義

条例の位置付け

自治の基本原則

第2章 市民の権利及び責務

市民の権利

市民の責務

第3章 議会の役割及び責務

議会の役割及び責務

議会議員の責務

第4章 市の執行機関の役割及び責務

市長の役割及び責務

市の執行機関の役割及び責務

職員の責務

第5章 区

区の役割

区への加入

区への支援

第6章 情報

情報の公開・共有

個人情報保護

第7章 市政運営

総合計画

財政運営

附属機関

行政評価

法令遵守

応答責任

説明責任

パブリックコメント

多文化共生

危機管理

自然環境の保全



まちづくり推進会議

第8章 住民投票

住民投票

第9章 自治基本条例の見直し

自治基本条例の見直し

上記各項目に盛り込むべき内容は次頁以降のとおりです。盛り込むべき項目と内容、またその解説や市民会議での検討内容などを「解説」として掲載しています。盛り込む内容は、あくまで盛り込むべき文言として掲げており、正規な条文ではありません。

前 文

【方針】

前文を入れることとし、前文は簡潔にし、分かりやすい表現とする。

【盛り込む内容】

- ・本市は、雄大な北アルプス山麓に広がる、自然豊かな田園産業都市…

【解説】

【安曇野の地理的条件、自然環境】

市民会議では、条例や計画などで「北アルプス…」の文言が出てくるので、安曇野の地理的条件、自然環境については必要最小限に止めることとしました。

【盛り込む内容】

- ・本市は、平成 17 年 10 月 1 日、3 町 2 村の合併により誕生し…

【解説】

【町村合併】

市民会議では、地方分権社会の中で、平成の大合併の経過は盛り込んでいくべきとの意見がだされました。各町村の特性を活かしながら、市の一体感の醸成を図っていくこととしました。

【盛り込む内容】

- ・先人たちが守り育ててきた歴史、文化、伝統を引き継ぎ…
- ・社会情勢が大きく変化する中、私たちは自治の主体であることを自覚するとともに、安曇野に誇りと責任をもって自治に取り組まなければなりません。
- ・一人ひとりが健康寿命延伸をめざすとともに、いきいきと暮らせるよう…。

【解説】

【安曇野の歴史・文化、社会情勢、目指す方向性】

安曇野は先人たちの弛まぬ努力により現在があります。大きく変革する社会情勢を捉えた今後の市政運営が求められ、市民一人ひとりが責任を持って、主体的に行動することが重要であることについて盛り込みます。また、市が進める健康長寿のまちづくりの推進を図るため、一人ひとりが健康で長生きし、いきいきと暮らせる地域を目指します。

【盛り込む内容】

- ・市民憲章を尊重し…
- ・ここに、自治の基本理念を明らかにし、みんなが主役のまちづくりを目指した…
～自治の最高規範として、条例を制定します。

【解説】

【条例の制定（結び）】

法制度的には他の条例との位置づけは同じではありますが、他の条例を包括する条例でもあることから、市民会議では、自治基本条例は「最高規範」として位置づけることを明記します。

第1章 総則

(目的)

【盛り込む内容】

- ・この条例は、本市の自治及び市政に関する基本的な原則を定めるもの…
～市民、市議会及び市の執行機関*の役割を明らかにする…
～市政運営の基本的事項を定めるものとし…
～市民主体のまちづくりを協働して推進していくことを目的とする…

【解説】

【目的】条例が明らかにするもの、定めるものの趣旨と目的を明らかにします。市民、議会及び市の執行機関の役割と関係を明らかにします。市政運営の基本的事項を定めるとともに、市民が主体となる地域づくりを目指すことを明記することとしました。また、*の註記として「次の定義にもあるように、市の執行機関とは市長、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、農業委員会、および固定資産評価委員会を指します」の説明挿入も検討しています。

(定義)

○市民

【盛り込む内容】

- ・次に掲げるものをいいます。
 - (1) 市内に居住する人（外国人を含む）
 - (2) 市内に通勤し、又は通学する人
 - (3) 市内で事業活動を、又はその他公益の増進に取り組む個人又は団体

【解説】

【市民の定義】

市民会議では、「市民」の定義を、外国人を含む市内の居住者のほか、市内へ通勤、通学する方、また市内の事業者や市民活動など公益活動に取り組む主体も市民と位置づけました。

○住民

【盛り込む内容】

- ・本市の区域内に住所を有する人あるいは居住する人

【解説】

【住民の定義】

「市民の定義」では、市内に居住する人以外にも範囲を広げましたが、「住民の定義」では、本市の区域内に住所を有する市民及び居住する人と定義づけます。

○住民投票

【盛り込む内容】

- ・特定の問題について、その都度定める投票資格者が直接に意思を示すもの。

【解説】

【住民投票の定義】

「住民投票の定義」では、市内に住所を有する人のうち、市の重要な課題について、その都度別に定める条例による「投票資格者」が投票し、それぞれの意思を表すものです。

○区

【盛り込む内容】

- ・対象地域における市民相互の連携により共通課題を解決し、福祉向上及び安全で安心な地域社会を形成するための自治組織
- ・安曇野市区長会に所属する自治組織

【解説】

【区の定義】

「区」は法的根拠がありませんが、市とは大変重要な対等のパートナーであり、市政運営上の基本単位として位置づけています。このことから、市民会議では、条例の中で「区」についての項目を設けることとしました。

市区長会で作成した「区マニュアル」において、マニュアルに掲げる「区の役割」等の要件を満たし、さらに各種地縁型組織の設置及び役員の選出などを行う自治組織を市区長会に属する「区」の一員としています。

○市の執行機関

【盛り込む内容】

- ・市長*、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、農業委員会及び固定資産評価委員会

【解説】

【市の執行機関】

*の註記として「市長個人としてではなく、執行機関としての市長という場合、この条例では、地方自治法に規定された補助機関としての副市長と職員も含めるものとします」などの説明を挿入することも検討しています。

○市

【盛り込む内容】

- ・市議会及び市の執行機関で構成する地方公共団体

○自治

【盛り込む内容】

- ・自らの地域を自らの意志と責任において治めること

【解説】

【自治の定義】

日本国憲法に規定する「地方自治の本旨」は、自己決定、自己責任という地方自治の本来のあり方であり、一般的に「団体自治」と「住民自治」の2つの要素からなると解されています。その地方自治の本旨を表現しました。

○まちづくり

【盛り込む内容】

- ・すべての市民が対等で、それぞれの持つ能力を活かし、相互の協力のもと、地域課題を解決し、暮らしやすい地域社会を実現すること

【解説】

【まちづくりの定義】

市民会議の各意見を総合し、様々な能力や専門的な技術を持つ市民の多様性を活かすとともに、すべての市民が対等で地域課題の解決に参画し、暮らしてよかったと思える地域社会を構築するための活動としました。

○協働

【盛り込む内容】

- ・市民と市、あるいは市民相互が互いの自主性を尊重し、それぞれの役割を担いながら対等な立場で、協力し、共に行動すること

【解説】

【協働の定義】

「安曇野市協働のまちづくり推進基本方針」における協働のまちづくりの定義は、「協働のまちづくりは、私たち一人ひとりが心豊かに幸せに暮らすため、環境や考え方が異なる主体同士が、目的や課題を共有し、それぞれの特性を活かし、主体的・自発的に、役割を担い合い、対等な立場で連携することです。」としています。市民会議では、「異なる主体同士」はわかりづらいとの意見から、「市民と市、あるいは市民相互」としました。市民と議会及または市の執行機関、また市民同士がそれぞれの役割分担の中で活動し、不足する部分をお互いに補完することとしています。

(条例の位置付け)

【盛り込む内容】

- ・この条例は、本市の自治及び市政に関する基本的な原則を定めるもの…
- ・市民及び市は、この条例を遵守し、この条例に定められた役割、責務等に従い自治を推進…
- ・市民及び市は、この条例以外の条例、規則等を制定、改廃する場合は、この条例の趣旨を尊重し、この条例に定める事項との整合を図ります。
- ・市民及び市は、基本構想等の計画策定、政策の立案及び実施にあたっては、この条例の

趣旨を尊重し、この条例に定める事項との整合を図ります。

【解説】

【条例の位置付け】

前文において、この条例を「最高規範」と位置付けたことから、ここでは自治、市政の基本的な原則を定めるもの、市民及び市は条例を遵守し、条例に基づき自治を推進することを定めるもの、並びにこの条例以外の条例、規則等の制定及び基本構想等の策定に当たっては、この条例を尊重することを定めるものです。

（自治の基本原則）

自治の基本原則を次のとおり定めます。

○市民主体の原則

【盛り込む内容】

- ・市民は、それぞれが主体であることを自覚し、それぞれの個性や能力を発揮し、まちづくりを進めます。

【解説】

【自治の基本原則：市民主体の原則】

市民が主権者であることが原則であり、市民主権とは「市民が市政の主権者であり、主体的な市政への参画を保障する」ことです。条例において、市民が主体である「市民主権」を規定することにより、一人ひとりが持つ個性や能力を発揮できる社会の形成を図り、市民主体のまちづくりを推進します。

○参画と協働の原則

【盛り込む内容】

- ・市民及び市は、それぞれの役割と責任のもと、参画と協働によるまちづくりを目指します。

【解説】

【自治の基本原則：参画と協働の原則】

市民、議会及び市の執行機関がそれぞれ自立し、それぞれの役割分担のもとに協働しながら活動するとともに、市民の市政への参画を進めていくことについて定めます。

○情報共有の原則

【盛り込む内容】

- ・市民及び市は、自らが考え行動する自治の理念を実現するため、互いに情報を共有し、まちづくりを進めます。

【解説】

【自治の基本原則：情報共有の原則】

自治の主体である市民、議会及び市の執行機関の三者がそれぞれの役割分担を果たし、協働のまちづくりを推進するとともに、自治を推進していく上で必要な情報の共有を図ることについて定めます。

○人権尊重の原則

【盛り込む内容】

- ・市民は、ともに個人として認め合い、互いの人権を尊重し、まちづくりを進めます。

【解説】

【自治の基本原則：人権尊重の原則】

基本的人権の尊重を大原則として、差別のない、すべての市民がお互いの人権を尊重することについて定めます。

第2章 市民の権利及び責務

（市民の権利）

【盛り込む内容】

- ・市民は、まちづくりの主体として、まちづくりに参画する権利を有し…
- ・市民は、市政についての情報を知る権利を有し…
- ・市民は、市政に参画する権利を有し…
- ・市民は、法令等の定めるところにより、市の行政サービスを等しく受け…

【解説】

【市民の権利】

主体的・自主的にまちづくりに参加し、活動を行うことが市民の権利であることと定めます。
市民が自治の主体であり、市政への参画の権利とまちづくりの情報に関する市民の権利を定めます。
行政サービスの提供を等しく受ける権利を規定します。ただし、サービスは条例や規則の規定に基づき、対象者が限定されることもあります。
市民会議では、その他、市長、市議会議員を選ぶ権利、市政に対して直接意見を言う権利、各条例の制定、改廃に関わる権利など意見が出されましたが、法律等で保障されているため盛り込んでいません。

（市民の責務）

【盛り込む内容】

- ・市民は、自治の主体として意識を高め、まちづくりに関心を持つとともに、市との協働

によりまちづくりを推進し、暮らしやすい地域社会の実現に努め…

- ・市民は、まちづくり及び市政へ参画するにあたっては、自らの発言と行動に責任を持つよう努め…
- ・市民は、お互いに尊重し合い、協力し合うとともに、主体的に地域課題の解決やまちづくりに関わるよう努め…

【解説】

【市民の責務】

市民は自治の主体としての自覚を持ち、まちづくりへ関心を持つとともに積極的に参画することについて定めます。

市民は、積極的にまちづくりの推進や市政に参画することを前提に、自らの提言が言いっ放しでなく、発言に責任を持った行動に努めることについて定めます。

区加入については、市民会議の中でも特に議論が交わされた項目でありました。しかし、区加入の強制は法的根拠もなく困難であり、また強制的に入ることで区が混乱するケースもあることから、ここでは市民のコミュニティやまちづくりへの参画を主眼としました。

第3章 議会の役割及び責務

（議会の役割及び責務）

【盛り込む内容】

- ・市議会は、選挙で選ばれた議員をもって構成される意思決定機関であり、政策立案、政策提言等行う権能とともに、市政運営を監視する権能の行使に努める…
- ・市議会は、市議会が持つ情報を積極的に公表し、市民及び市との情報共有に努めるなど、開かれた議会運営に努め…

【解説】

【議会の役割及び責務】

すでに「議会基本条例」が制定されていることから、市民会議では、基本的に「議会基本条例」を尊重したものとすることとし、基本的な事項を掲げました。

（議会議員の責務）

【盛り込む内容】

- ・市議会議員は、市民全体の福祉の向上を目指し、議員相互の自由な討議を尊重し、市民の意見、要望等を的確に把握するとともに、自己研さんに努め、議会機能を発揮させるよう誠実かつ公正に職務を遂行…

【議会議員の責務】

市民会議では、基本的に「議会基本条例」を尊重したものとすることとし、基本的な事項を掲げました。

第4章 市の執行機関の役割及び責務

(市長の役割及び責務)

【盛り込む内容】

- ・市長は、本市の代表者として、この条例の理念を実現するため、公正かつ誠実に市政を運営し、本市の自治を推進します。
- ・市長は、自治の基本原則に基づき、必要な財源の確保に努めるとともに、市の計画及び政策の策定、実施、評価を行います。

【解説】

【市長の役割及び責務】

市長は、地方自治を担う二元代表制の一つとして位置づけられたものであり、市政に対する市民からの信託に基づき公正かつ誠実に市政運営を執行しなければならないことを定めます。

今後の市政は地域経営体としての視野を持ち、市民主体の自治及び協働のまちづくりの推進を基盤として、より効率的かつ効果的な市政運営に努めなければならないことを定めます。

(市の執行機関の役割及び責務)

【盛り込む内容】

- ・市の執行機関は、その権限と責任において、公正かつ誠実に職務の執行に努めます。
- ・市の執行機関は、市民との協働によるまちづくりの推進に努めます。
- ・市の執行機関は、市民の意見が市政へ反映されるよう、市政への市民の参画を推進…

【解説】

【市の執行機関の役割及び責務】

権限とは、地方自治法第7章に規定する市長の権限（統轄し代表する権利、事務の管理及び執行の権限、事務を担当する権利など）及び同法138条の4に規定する市長を除く市の執行機関の権限であり、その権限と責任により、公正かつ誠実な市政運営に努めることについて定めます。

自治の主体である市民との連携により、効果的かつ効率的な市政運営を図ることを定めます。

(職員の責務)

【盛り込む内容】

- ・職員は、全体の奉仕者として、市民との信頼関係のもと、公正かつ誠実に職務の遂行に努めます。
- ・職員は、多様化する地域課題及び高度化する行政需要に的確に対応するため、職務の遂行に必要な知識と能力の向上に努めます。
- ・職員は、自らも地域社会の一員であることを認識し、積極的に市民と連携して、まちづくりに取り組む…

【解説】

【職員の責務】

職員は、地方公務員法第 30 条に規定する「すべての職員は、全体の奉仕者として公共の利益のために勤務し、且つ、職務の遂行に当つては、全力を挙げてこれに専念しなければならない」のとおり全体の奉仕者として法令遵守することは当然であり、市民との信頼関係を構築し、公正かつ誠実に職務を遂行していくことについて定めます。

職員は、自治を推進するコーディネーター役であり、社会情勢の大きな変化に伴う地域課題の多様化・複雑化、市民ニーズの高度化など、これらに対応できるプロフェッショナルとしての能力が求められることから、自ら知識や技術の向上に努めることについて定めます。

市民会議では、「職員はまちづくりのコーディネーター役であり、市民とともに自治を進めていく」などの意見が出されました。

第 5 章 区

（区の役割）

【盛り込む内容】

- ・ 区は、地域の多岐にわたる課題を区民自ら総合的に対応し、また区民の福祉向上、安全で安心な地域づくりを自ら創り出す組織…

【解説】

【区の役割】

市区長会で作成した「区マニュアル」において、区は「支え合い、助け合う連帯感により、安全・安心な地域を目指し、様々な地域課題を協働により解決するコミュニティの基盤となる自治組織」と位置付けています。このことから、区が抱える地域課題に対し、区の一人ひとりが自ら取り組むことが必要であることを定めます。

（区への加入）

【盛り込む内容】

- ・ 住民は、区へ加入するものとし、住民相互の支え合いと協力の下、主体的に地域課題の解決やまちづくりに関わるよう努めます。

【解説】

【区への加入】

区への加入については、市と区が協力し、促進を図っています。区未加入の要因として、「隣近所つきあいの煩わしさ」「役員を引き受けられない」「区費など負担金が払えない」など、多岐にわたっています。しかしながら、防災面からも、今後隣同士の見える関係による支え合い、助け合いの地域づくりが一層求められています。このことから、市民会議においても、区への加入については表現を考慮した上で、条例に盛り込むことを前提に審議を進めました。

議論は、区への加入を「義務化」とするか「努力義務」とするかでしたが、「基本的に、加入は個人の意思によるもの」「区への強制加入により逆効果が生まれる」などの意見も多かったことから、「努力義務」としました。また、対象は区内に住所を有する人だけでなく、区内に居住する人や事業所なども含めるものとします。

高齢者などの区費や役員の負担の軽減も考慮しつつ、住民の主体的な地域づくりを目指します。

（区への支援）

【盛り込む内容】

- ・区は市との対等なパートナーとして…
- ・市は、区の役割を尊重するとともに、その活動が促進され、地域力が向上するよう支援します。

【解説】

【区への支援】

安曇野市誕生以来、区と市は対等なパートナーと位置付けてきました。今後の協働のまちづくりを推進する上で、区は特に重要な主体であり、区と市は多様化する課題を協働により解決し、市民一人ひとりが心豊かに暮らせる地域社会を構築するための両輪となります。また、市民の皆さんの福祉向上や安全で安心な暮らしを守るためには、区の協力が不可欠であり、区へ依頼する事項も多岐にわたってきました。

市は、区の負担軽減を図るとともに、区の自立した運営による地域力の向上を図るため、財政的な支援あるいは人的な支援など、必要な支援を行うことを決めました。

第6章 情報

（情報の公開・共有）

【盛り込む内容】

- ・市の執行機関は、市民の市政に対する理解と信頼を深め、市民の市政への参画を促進するため…
- ・すべての市民の知る権利の実効的保障…
- ・市の執行機関は、市の保有する情報が市民の共有財産で…積極的に情報を提供し…
- ・市民の求めに応じ、情報を適正に公開…

【解説】

【情報の公開・共有】

「安曇野市情報公開条例」を尊重するとともに、市民の権利に規定する「市政についての情報を知る権利」及び「まちづくりの主体として、まちづくりに参画する権利」を保障するため、情報公開及び情報共有について定めます。

情報公開は、行政運営の透明性を確保するとともに市の説明責任を全うするため、市民の開示請求に応じて、情報を適正に公開することについて定めます。

（個人情報保護）

【盛り込む内容】

- ・市の執行機関は、個人の権利及び利益を保護するため…
- ・基本的人権の擁護及び公正で開かれた市政の確立に資するため…
- ・市の執行機関は、市民の基本的人権を守るため…

【解説】

【個人情報保護】

「安曇野市個人情報保護条例」を尊重するとともに、その条例の枠組みを自治基本条例に盛り込みます。

市民の基本的人権の擁護や構成で開かれた行政運営の推進を図るため、市は保有する個人情報を保護することについて定めます。

第7章 市政運営

（総合計画）

【盛り込む内容】

- ・市は、総合的、計画的な市政運営を行うため、基本構想を定めるとともに、基本構想の実現を図るため、基本計画を策定します。
- ・基本構想及び基本計画に基づき策定する個別計画は、基本構想及び基本計画との整合及び連動を図ります。
- ・市は、基本構想、基本計画その他個別計画を策定するにあたっては、市民参画の機会を保障します。

【解説】

【総合計画】

平成23年地方自治法の改正により、各自治体において基本構想の策定義務がなくなり、策定及び策定において議会の議決を経るかについては、それぞれの自治体に委ねられることとなりました。基本構想について本条例では策定することを規定し、議会の議決を必要とするか否かには触れていません。今後、議会の議決を経て基本構想を定めることになる場合には、その旨を条文に盛り込みます。

(財政運営)

【盛り込む内容】

- ・市は、財政状況を的確に把握し…
～持続可能な財政運営を行う…
～最小の経費で最大の効果をあげるよう…
～財政の健全性を確保する
- ・市は、財政運営の状況を市民にわかりやすく公表するよう努める…

【解説】

【財政運営】

自治体経営という視点から、持続可能な行財政運営が図られるためにも、健全財政の確保、最小経費で最大の効果をあげることが重要です。また、市の財政状況を市民に見える形で公表することも重要であることについて定めます。

(附属機関)

【盛り込む内容】

- ・附属機関の委員の選出にあたっては、市民の幅広い意見及び専門的観点からの意見の市政への反映並びに公正の確保を図る…

【解説】

【附属機関】

「安曇野市附属機関等の設置及び運営に関する指針」を尊重して盛り込みます。
附属機関の委員の選考にあたっては、公正な行政運営を図るため中立性及び公平性に配慮しなければならぬことについて定めます。

(行政評価)

【盛り込む内容】

- ・市は、行政運営の透明性及び信頼性の向上、総合計画の適正な進行管理並びに行政資源の効果的な活用を図るとともに、職員の意識改革を目的に行政評価を行います。
- ・市は、行政評価の結果について市民に分かりやすく公表します。

【解説】

【行政評価】

「安曇野市行政評価実施要綱」を尊重して盛り込みます。
より効果的かつ効率的な行財政運営を図るため、行政評価を実施し、その結果を政策等へ反映させる仕組みを構築すること、及びその評価の結果を公表し、行政運営の透明性を高めることについて定めます。

(法令遵守)

【盛り込む内容】

- ・市は、まちづくりの公正性及び透明性を確保するため法令を誠実に遵守…

【解説】

【法令遵守】

市政を担う議会及び市の執行機関には、公正な自治を推進することが求められ、法令の遵守を義務付けることについて定めます。

(応答責任)

【盛り込む内容】

- ・市は、市民から意見、要望、苦情等があったときは、迅速かつ誠実に応答します。

【解説】

【応答責任】

行政運営に関して市民から苦情等があった場合は、市の執行機関は速やかに状況確認を行い、必要に応じて業務等を改善するなど、適切かつ迅速な措置を講ずることについて定めます。

(説明責任)

【盛り込む内容】

- ・市は、政策決定の理由を説明する責任を有するとともに、計画の策定及び事業の実施に当たって掲げた目標について、達成の有無及び達成状況等の結果を市民に分かりやすい説明をします。

【解説】

【説明責任】

市民参画と協働のまちづくりの推進を図るため、政策を立案する段階から評価及び改善に至るまでの過程で、その内容や経過、あるいは効果などについて市民に分かりやすい説明をすることについて定めます。

(パブリックコメント)

【盛り込む内容】

- ・市長は、市の政策形成過程における公正の確保及び透明性の向上を図り、市民と行政の協働のまちづくりの実現、及び開かれた市政を推進するため、市の重要な条例及び計画の策定等に当たり、市民に事前に案を公表し、市民の意見を聴取するとともに、これに対する市長の考え方の公表に努めます。

【解説】

【パブリックコメント】

「安曇野市パブリックコメント手続実施要綱」を尊重して盛り込みます。
「参画」の定義として「市政に関する企画、立案、実施及び評価の各段階において関わること」としており、そのための多様な手法を整備する必要があり、特にパブリックコメントについて決めました。

（多文化共生）

【盛り込む内容】

- ・国籍や民族などの異なる人々が、互いの言葉や文化の違いを認め合い、差別することなく対等な関係を築こうとしながら、地域社会の構成員として共に生きていく…

【解説】

【多文化共生】

国際化の進展により本市には多くの在住外国人が住んでいることから、市民会議において「多文化共生」について盛り込むべきとの意見がありました。
すべての市民が差別されることなくお互いを認め合い、支え合う社会の構築のため、多文化共生について決めました。

（危機管理）

【盛り込む内容】

- ・市は、自然災害、重大な事故及び事件、感染症の拡大その他非常時に備え、市民の身体、生命及び財産の安全性の確保及び向上に努めるとともに、総合的な危機管理体制を強化するため、市民、関係機関との協力、連携を図ります。
- ・市民は、市民相互の支え合いを大切にし、相互支援を図ります。

【解説】

【危機管理】

市民を災害等から守るため、警察、保健所など関係機関、近隣市町村、姉妹都市などとの連携、民間との各種災害協定の締結などについて決めました。
また、市民相互の日常的な支え合いによる相互支援について決めました。

（自然環境の保全）

【盛り込む内容】

- ・市民及び市は、本市の豊かな自然環境を保全し、次の世代へより良いものとして引き継ぎます。

【解説】

【自然環境の保全】

市民アンケートの「本市の良い点」の結果では、回答者の85%の方が「自然環境」、25%の方が「生活環境」と答えています。このことから、「豊かな自然環境」は安曇野市の最大の特徴と言えます。市民会議では、この自然環境の保全と、確かなかたちで次世代へ継承していくことを盛り込むべきとの意見があり、「自然環境の保全」について決めました。

（まちづくり推進会議）

【盛り込む内容】

- ・市は、多様化する地域課題の解決を図り、市民一人ひとりが心豊かに幸せに暮らせる社会を形成するため、まちづくり推進会議を設置することができます。
- ・市は、まちづくり推進会議の活動その他必要な事項について、別に定めます。

【解説】

【まちづくり推進会議】

市民ワークショップでは、まだ組織と任務のイメージが見えないことから、「まちづくり推進会議」について本条例へ盛り込むかの明確な結論は出ていません。市民会議でもまだ具体的な姿が不明確であり、盛り込むか否かについて積極的な賛成・反対の意見は出ませんでした。しかし、市区長会で作成した「区マニュアル」においても設置の検討を行うこととしていること、及び、本条例にも盛り込むべきとの意見もあったことに配慮し、また、これを盛り込むことによる大きな弊害は考えられないことから、「まちづくり推進会議」を盛り込む方向としました。

第8章 住民投票

（住民投票）

【盛り込む内容】

- ・市は、市政の特に重要な事項について、直接住民の意思を確認する必要があるときは、市議会の議決を経て住民投票を実施することができます。
- ・本市の市議会議員及び市長の選挙権を有する者は、地方自治法（昭和22年法律67号）の規定に従って、その代表者から市長に対して住民投票に関する条例の制定を請求することができます。
- ・市は、住民投票の結果を尊重します。
- ・住民投票の実施に関し必要な事項は、その都度条例で定めます。

【解説】

【住民投票】

市民ワークショップでは、住民投票そのものの是非、またその制度について「逐次型」か「常設型」か、様々な意見が出されました。市民会議では総意として、住民投票に関する項目を盛り込むことが合意されました。また住民投票の進め方については、制定市民会議の議論を踏まえ、地方自治法の規定によるものとししました。

我が国の地方自治制度は、市民の代表である市議会と市長による二元的な間接民主主義を採用しており、住民投票は現状の仕組みを補完する役割を果たします。

地方自治法第74条では、「選挙権を有する者の50分の1以上の者の連署により、条例の制定の請求ができる」こととしており、改めて自治基本条例において明記することにより、住民投票も可能であることについて定めます。

市議会と市長は住民投票の結果を尊重するものとし、その上で意思決定を行うことについて決めました。

住民投票は、市民生活や市政において大きな影響を及ぼします。住民投票に関わる個々の事案は、すべてその重要性の高い案件であることから、個々の事案に対して、それぞれ条例を制定して住民投票を実施することについて決めました。

第9章 自治基本条例の見直し

（自治基本条例の見直し）

【盛り込む内容】

- ・市長は、この条例の施行の日から3年を超えない期間の中で、各条項がこの条例の理念を踏まえ、本市にふさわしく、社会情勢に適合したものであるかどうかを検討するものとする。
- ・市長は、前項に規定する検討の結果を踏まえ、この条例の見直しが適当であると判断したときは、必要な措置を講じます。
- ・市長は、第 項に規定する検討または前項に規定する措置を講じた以降は、5年間を超えない期間で第 項及び前項に規定する事項について行います。

【解説】

【自治基本条例の見直し】

市民会議において、本条例の見直しの必要性は総意によるものでした。見直しの時期については、施行直後の最初の見直しの時期と、その後の見直しのサイクルについて審議を進めました。

その上で、施行直後の見直しを3年を超えない期間とし、その後は5年間を超えない時期とし、またその間に本条例の各条項が本市の推進すべき方向やその時点での社会情勢と照らし合わせ、条例の見直しが適当と判断した場合には、見直しを行うということについて決めました。

安曇野市自治基本条例制定に係る市民会議等設置要綱

(趣旨)

第1条 この要綱は、安曇野市自治基本条例案（以下「自治基本条例案」という。）の制定に向け、市民、学識経験者、市職員その他多様な立場の視点から多角的に検討することにより、協働のまちづくりの理念を実現する自治基本条例案を作成するため必要な組織（以下「会議等」という。）の設置及び運営に関し、必要な事項を定めるものとする。

(設置する会議等の名称)

第2条 前条の目的を達成するため設置する会議等の名称、所掌事務、委員の定数、設置する役員、役員の選任方法等は、別表のとおりとする。

(委員)

第3条 委員は、別表に掲げる者のうちから、市長が委嘱又は任命する。

(委員の任期)

第4条 委員の任期は、委嘱又は任命の日から所掌事務が完了した日までとする。

(役員)

第5条 第2条に規定する会議等に、それぞれ別表に掲げる役員を置く。

2 会議等の長たる委員（以下「会長等」という。）は、当該会議等を代表し、会務を総理する。

3 副会長、副委員長その他の会長等に準じる委員は、会長等を補佐し、会長等に事故があるときは、その職務を代理する。

(会議)

第6条 会議等は、会長等が招集する。

2 会議等は、必要と認めるときは、委員以外の者に出席を求め、意見を聴くことができる。

(情報の公開等)

第7条 会議等の議事は原則として公表する。

2 前項の公表は、ホームページへの掲載その他の広報媒体を利用する方法によるものとする。

3 第1項の公表を行った場合において、会議等の議事に関する意見があったときは、その内容を会議等において検討するものとする。

(庶務)

第8条 市民会議の庶務は、市民生活部地域づくり課において処理する。

(その他)

第9条 この要綱に定めるもののほか、会議等に関し必要な事項は、会長等が定める。

附 則

(施行期日等)

1 この告示は、平成27年10月2日から施行する。

(安曇野市自治基本条例検討委員会設置要綱の廃止)

2 安曇野市自治基本条例検討委員会設置要綱（平成27年安曇野市告示第64号）は、廃止する。

別表（第2条、第3条、第5条関係）

名称	所掌事務	委員の定員	委員の資格	設置する役員	役員を選任方法	備考
安曇野市自治基本条例制定市民会議	自治基本条例案の内容並びに条文案の文言及び構成に関する事項について研究及び検討を行い、その経過及び結果を市長に報告すること。	20人以内	(1)安曇野市自治基本条例制定市民ワークショップ（自治基本条例の基本的なあり方について、市民が参加して検討する組織をいう。）の委員（市長が指名する市職員を除く。）のうち、趣旨に賛同する者 (2)市長が必要と認める者	会長及び副会長	互選	(1)委員のほか、アドバイザーを置くものとする。 (2)全体会議のほか、ワークショップを行うことができる。
安曇野市自治基本条例検討委員会	自治基本条例案に規定すべき項目、内容等について検討し、市長に報告すること	5人以内	(1)識見を有する者 (2)安曇野市区長会を構成する区の区長であって、同会の推薦を受けたもの (3)その他市長が適当と認める者	委員長及び副委員長	委員長にあつては市長が指名する委員を、副委員長にあつては委員長が指名する委員をもって充てる。	